



Plano de prevenção de riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção e infracções conexas.

Rede Ferroviária Nacional – REFER, E.P.E.

1 Índice

1 Índice	2
2 Introdução	3
3 Caracterização da REFER	4
3.1 Atribuições e caracterização da actividade	4
3.2 Estrutura organizativa e funcionamento	6
3.2.1 Enquadramento	6
3.2.2 Organização geral	7
3.2.3 Sistemas de controlo interno e de gestão de riscos	10
3.2.3.1 Comissão de Supervisão para a Gestão do Risco	12
3.2.3.2 Comissão de Ética	13
3.2.3.3 Participação na Comissão Técnica 180 da APQ	14
3.2.3.4 Sistema de Avaliação de Desempenho	15
3.2.3.5 Sistema de Gestão de Segurança	16
3.2.3.6 Contratação Pública	17
4 Identificação dos riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção e infracções conexas	19
4.1 Conceito de risco	19
4.2 Metodologia adoptada	19
5 Acompanhamento, execução e actualização do Plano	23
5.1 Enquadramento	23
5.2 Sistemas de controlo interno e de gestão de riscos	24
5.2.1 Operações de gestão de materiais (revisão do modelo de controlo)	24
5.2.2 Alienação de materiais (processos disciplinares)	26
5.2.3 Controlo de custos com serviços partilhados	27

2 Introdução

O Conselho de Prevenção da Corrupção (CPC) emitiu em 1 de Julho de 2009 uma recomendação dirigida às entidades gestoras de dinheiros, valores ou património públicos no sentido de estas elaborarem planos de gestão de riscos de corrupção e infracções conexas.

Tendo presente a recomendação do CPC, a Rede Ferroviária Nacional, E.P.E. (REFER) elaborou o seu Plano de Prevenção de Riscos¹, incluindo Riscos de Corrupção e Infracções Conexas, o qual, em conformidade com a estrutura sugerida no guião disponibilizado pelo CPC, estabelece orientações sobre a prevenção de riscos de gestão, caracteriza critérios de classificação de risco e identifica funções e responsabilidades. Dirige-se a todos os órgãos e colaboradores da REFER e comprehende três partes:

- I) Caracterização da REFER;
- II) Identificação dos riscos de gestão e das medidas preventivas adoptadas;
- III) Acompanhamento, execução e actualização do Plano.

As medidas de prevenção e controlo de risco contempladas na Parte II e III fazem já parte do modelo organizativo da instituição, pelo que, nesta perspectiva, o presente plano representa uma sistematização das mesmas, contribuindo, desta forma, para uma melhor e mais correcta monitorização e aplicação dessas medidas.

Conforme decorre da recomendação sobre planos de gestão de riscos de corrupção e infracções conexas emitido pela CPC, os órgãos dirigentes máximos das entidades gestoras de dinheiros, valores ou património públicos, devem elaborar planos de gestão de risco de corrupção e infracções conexas, contento, entre outros elementos, um relatório sobre a execução anual do plano.

¹ A primeira versão do plano foi publicada em Dezembro de 2009.

Neste âmbito o presente documento contempla: o plano de prevenção de riscos de gestão (incluindo riscos de corrupção e infracções conexas); o relato sobre o respectivo grau de execução realizado em 2010 e as actualizações a serem implementadas e/ou alterações a serem adoptadas.

3 Caracterização da REFER

3.1 Atribuições e caracterização da actividade

A criação da REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P. em 1997 (Decreto-Lei nº 104/97 de 29 de Abril), decorre da reestruturação dos caminhos-de-ferro na Europa e da adopção de um novo modelo de gestão, que preconiza a separação das actividades de gestão de infra-estruturas e de operação do transporte.

O diploma legal que criou a Rede Ferroviária Nacional, E.P. foi alterado, em 2008, com a adaptação ao novo regime jurídico do sector empresarial do estado (Decreto-Lei nº141/2008 de 22 de Julho). Assim, a REFER, E.P. foi transformada em entidade pública empresarial com a designação Rede Ferroviária Nacional, E.P.E.

A REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E., é uma entidade pública empresarial com personalidade jurídica, dotada de autonomia administrativa e financeira e de património próprio, estando sujeita à tutela dos Ministérios das Finanças e das Obras Públicas, Transportes e Comunicações.

No pressuposto da independência da gestão das empresas de Transporte Ferroviário, a REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E. articula-se com :

- i) Instituto da Mobilidade e dos Transportes Terrestres (IMTT - entidade reguladora);
- ii) Gabinete de Investigação e Segurança e de Acidentes Ferroviários (GISAF);
- iii) Operadores de transporte de passageiros e de mercadorias.

A visão da REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E. é ser uma referência europeia na gestão da infra-estrutura ferroviária.

A missão principal da REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E., consiste na prestação de serviço público de gestão da infra-estrutura integrante da rede ferroviária nacional, ou seja, proporcionar ao mercado uma infra-estrutura competitiva, para tal, gerindo e desenvolvendo uma rede ferroviária eficiente, segura e respeitadora do meio ambiente.

Com efeito, a REFER, de acordo com o seu objecto social, actua em duas áreas de negócio que se complementam, a saber:

- i) Gestão e Exploração da Infra-estrutura, enquanto prestadora do serviço público de gestão da infra-estrutura integrante da Rede Ferroviária Nacional, que engloba o comando e controlo da circulação bem como a promoção, coordenação e desenvolvimento de todas as actividades, relacionadas com a infra-estrutura;
- ii) Investimento na construção, instalação e renovação da infra-estrutura ferroviária que compreende, designadamente, o respectivo estudo, planeamento e desenvolvimento, actividade desenvolvida por conta do Estado (os bens integram o domínio público ferroviário).

Para além das actividades desenvolvidas no âmbito das missões de gestão da infra-estrutura e da gestão de investimento, a REFER desenvolve ainda outras actividades complementares, como a construção, instalação e gestão das interfaces com os serviços de outros modos de transporte e demais actividades de valorização do seu património imobiliário.

Tendo em consideração as Orientações Estratégicas para o Sector Ferroviário, definidas pelo Governo e integradas na política geral de transportes, bem como a missão da empresa, devem-se destacar como objectivos e políticas da instituição:

- i) Disponibilizar ao mercado uma rede ferroviária fiável e de qualidade, na perspectiva da optimização do serviço ao cliente;

- ii) Modernizar a Empresa, quer pelo desenvolvimento das suas pessoas e da sua organização, quer tecnologicamente;
- iii) Garantir a disponibilidade da rede e a integridade do património;
- iv) Garantir a eficácia social, económica e financeira da empresa;
- v) Garantir novas oportunidades de negócio;
- vi) Optimizar a gestão e controlo dos investimentos/contratos;
- vii) Fomentar a uniformização de processos e a normalização da infra-estrutura da rede;
- viii) Evoluir para um modelo de financiamento sustentável e promotor da eficiência.

A missão, os objectivos e as políticas encontram-se enunciados e são divulgados nos relatórios anuais de gestão e nos sítios electrónicos da Empresa e da Direcção-Geral do Tesouro e Finanças (DGTF).

3.2 Estrutura organizativa e funcionamento

3.2.1 Enquadramento

A administração da REFER, E.P.E, é exercida por um Conselho de Administração, sendo a sua composição estabelecida em conformidade com os termos previstos no Estatuto do Gestor Público.

Ao Conselho de Administração compete, em geral, o exercício de todos os poderes necessários para assegurar a gestão e desenvolvimento da empresa e a administração do seu património, sem prejuízo dos poderes da tutela.

A Comissão de Fiscalização, composta pelo Conselho Fiscal e Revisor Oficial de Contas, é responsável pelo controlo da legalidade, da regularidade e da boa gestão financeira e patrimonial da empresa.

Na ausência de membros não executivos do Conselho de Administração ou de Conselho Geral ou outros órgãos com funções específicas de supervisão, cabe ao órgão de fiscalização a avaliação do desempenho individual dos gestores executivos, bem como

uma apreciação global das estruturas e dos mecanismos de governo em vigor na empresa.

Trimestralmente, a Comissão de Fiscalização envia aos ministros responsáveis pela área das finanças e pelo sector dos transportes um relatório sucinto sobre os controlos efectuados e as anomalias detectadas, assim como os desvios verificados em relação aos orçamentos e respectivas causas.

Adicionalmente, as contas da REFER são objecto de auditoria por uma entidade independente e estão sujeitas a certificação legal, a qual é actualmente exercida pelo membro da Comissão de Fiscalização com estatuto de Sociedade de Revisores Oficiais de Contas inscrita na OROC e registada na CMVM.

A supervisão e o controlo externo da empresa são realizados por organismos da tutela sectorial: Inspecção-Geral das Obras Públicas Transportes e Comunicações (IGOPTC) e Instituto de Mobilidade e dos Transportes Terrestres (IMTT)²; por organismos da Tutela Financeira: Inspecção-Geral de Finanças (IGF) e Direcção-Geral do Tesouro e Finanças (DGTF) e ainda pelo Tribunal de Contas (TC) e pela Comissão de Fiscalização.

3.2.2 Organização geral

O modelo organizativo da REFER, E.P.E. encontra-se direcionado para a criação de valor no sector ferroviário, tendo em consideração os recursos disponíveis e as necessidades dos clientes directos – os operadores - e com os clientes finais – os passageiros e os expedidores de mercadorias.

Assim sendo, a estrutura organizacional da entidade está orientada para os aspectos que representam a sua actividade principal, dando atenção constante ao cliente interno – os órgãos operacionais - não esquecendo que os sistemas desenvolvidos para suporte da estrutura funcional – órgãos de apoio e órgãos corporativos – são ferramentas de apoio fundamentais para a consolidação da eficiência e da eficácia da organização.

² Entidade reguladora do sector.

Os órgãos de apoio que desenvolvem actividades de enquadramento estratégico e de apoio ao Conselho de Administração e interligação com os demais órgãos da empresa, quer disponibilizando, quer solicitando apoio, são:

- I) Direcção de Auditoria Interna;
- II) Coordenação de Gestão de Contratos para a Alta – Velocidade³
- III) Direcção de Comunicação e Imagem;
- IV) Direcção de Relações Internacionais;
- V) Secretaria-Geral;

Os órgãos corporativos com uma responsabilidade funcional e de prestação de serviços aos órgãos operacionais e restantes órgãos da empresa, são:

- I) Direcção Geral de Organização e Desenvolvimento;
- II) Direcção Geral de Planeamento Estratégico;
- III) Direcção de Coordenação de Economia e Finanças;
- IV) Direcção de Património Imobiliário

Os órgãos operacionais que desenvolvem o core business da empresa, ou seja, as actividades que fazem parte da sua cadeia de valor, contribuindo, directamente, para o produto final, são:

- I) Direcção Geral de Coordenação da Construção;
- II) Direcção Geral de Exploração da Infra-estrutura;

³ No seguimento da assinatura e entrada em vigor do contrato de concessão RAV Poceirão-Caia e considerando o arranque da primeira das parcerias público-privadas que suportam o modelo de negócio adoptado para a alta-velocidade, processo em que a REFER assegura a representação do Estado, o Conselho de Administração deliberou constituir, em 13 de Maio de 2010, na sua dependência directa, uma unidade coordenação de gestão de contratos de concessão.

III) Direcção de Gestão de Estações;

IV) Núcleo de Projecto Centro de Comando Operações.⁴

As atribuições gerais dos vários órgãos encontram-se previstas no manual da organização⁵, o qual está publicado no portal interno da instituição, sendo do conhecimento de todos os colaboradores.

Adicionalmente a este documento, a REFER dispõe de instrumentos procedimentais que estipulam um conjunto de procedimentos relativos à execução, supervisão, monitorização das actividades desenvolvidas, adequados à prossecução dos objectivos definidos, tendo em vista permitir uma gestão eficiente e eficaz da actividade da instituição.

Em 2010 a REFER reforçou a actividade de revisão dos documentos regulamentares em vigor com o objectivo destes resultarem de uma análise mais profunda e abrangente sobre, entre outras matérias, os sistemas de controlo interno e gestão de riscos a adoptar, bem como à sua integração em documentos instrumentais únicos e completos, reduzindo assim o risco de dispersão normativa e permitindo assegurar a fiabilidade e tempestividade da informação regulamentar.

Neste âmbito convém referir que foi aumentada a periodicidade das rotinas de revisão regular dos normativos junto dos órgãos responsáveis pela sua monitorização e pelo seu cumprimento. Foi ainda reforçada a análise e revisão dos normativos internos de forma a compilar instrumentos procedimentais em manuais de procedimentos, sendo estes últimos documentos mais abrangentes e completos.

⁴ Tendo em consideração o estado de desenvolvimento do projecto CCO, justificando-se que o tratamento dos assuntos ainda por concretizar passe a ser assegurado directamente pela DGEI, o Conselho de Administração deliberou, em Janeiro de 2011, extinguir este órgão e integrar as suas atribuições na DGEI.

⁵ Regulamento interno com a definição expressa de responsabilidades quanto às diferentes actividades de execução, de controlo e de acompanhamento.

Do manual da organização constam o organograma que representa a estrutura formal da empresa, constituída por órgãos com atribuições específicas e cuja missão contribui de forma diferenciada para os objectivos da empresa.

No anexo I apresenta-se o organograma da REFER com a identificação dos respectivos responsáveis.

3.2.3 Sistemas de controlo interno e de gestão de riscos

Tendo presente as exigências regulatórias a que se encontra sujeita, a REFER informa adequadamente as tutelas e o público em geral sobre o modo como está a ser prosseguida a sua actividade, o grau de cumprimento dos seus objectivos e divulga o seu relatório de sustentabilidade.

Nestes termos a organização elabora anualmente planos de actividades e orçamentos inseridos nos instrumentos de gestão previsionais, os quais são submetidos às tutelas acompanhados do parecer do órgão de fiscalização, a Comissão de Fiscalização.

Interessa referir que a elaboração de instrumentos previsionais envolve todas as direcções e são preparados de acordo com as orientações transmitidas pelo Conselho de Administração, os pressupostos macroeconómicos e ainda as orientações emanadas pelas tutelas sectorial e de controlo financeiro.

A REFER tem como boa prática de gestão o controlo mensal destes instrumentos de gestão produzindo mensalmente relatórios de execução e acompanhamento, os quais permitem aferir sobre a evolução da execução do plano de actividades, dos orçamentos adstritos, identificando desvios e/ou variações significativas, respectivas causas e acções correctivas a implementar.

Adicionalmente a REFER tem implementado um conjunto de sistemas de controlo interno e de gestão de risco, extensíveis à totalidade da organização, estando identificadas responsabilidades, procedimentos e controlos chave que permitem assegurar a adequada gestão dos recursos públicos e proporcionar uma resposta eficaz e eficiente a todas as obrigações.

Neste âmbito deve-se referir que a empresa dispõe normativos internos, instruções técnicas e ordens de trabalho que identificam procedimentos, responsabilidades e mecanismos de controlo interno adoptados.

A empresa dispõe ainda de um sistema integrado de informação (ERP) –SAP e aplicações informáticas de apoio à sua actividade que abrangem as áreas de recursos humanos, financeira, aprovisionamento, manutenção, vendas e contratação pública com mecanismos de segurança ao nível de acessos e de processos decisórios.

A empresa desenvolveu portais, *Intranet* e *Internet*, para dar resposta às necessidades dos clientes internos e externos, bem como de todos os seus trabalhadores, estando disponibilizados na *Intranet* ferramentas de trabalho e instrumentos regulamentares, como sejam *workflows*, normativos internos e ainda informação sobre a empresa e seus colaboradores.

É de realçar que o Relatório e Contas da REFER integra um capítulo próprio sobre o tema “Governo da Sociedade”, onde são apresentados os aspectos mais relevantes relacionados com este tema, dando, assim, cumprimento não só aos deveres de informação previstos na RCM 49/2007, como também no Regulamento da CMVM nº. 5/2008, na sua qualidade de emitente de valores mobiliários cotados em mercado regulamentado.

Nos subcapítulos seguintes serão descritos alguns dos elementos relevantes sobre os sistemas de controlo interno e de gestão de risco implementados na REFER.

3.2.3.1 Comissão de Supervisão para a Gestão do Risco

Por Despacho do Senhor Ministro das Obras Públicas, Transportes e Comunicações, datado de 6 de Novembro de 2009, foi determinada a criação de "comissões específicas de fiscalização" a quem incumbe elaborar um relatório anual "onde se proceda à identificação de factos susceptíveis de constituir infracção penal ou disciplinar, do seu agente e dos procedimentos penais ou disciplinares a adoptar".

A elaboração deste relatório não se subsume no âmbito das atribuições do órgão de fiscalização da empresa, estatutariamente definidas, nem de qualquer outro órgão existente na estrutura da empresa. As referidas "comissões específicas de fiscalização" constituem, pois, um órgão distinto e autónomo dos órgãos de fiscalização estatutariamente previstos.

Por outro lado, a Recomendação do CPC, veio impor às Entidades Públicas a elaboração, quer de um plano de gestão de riscos de corrupção e infracções conexas, quer de um relatório anual sobre a execução do plano⁶.

Neste âmbito pode-se aferir que a matéria objecto da solicitação no referido despacho ministerial é relevante para efeitos de avaliação da eficácia e eficiência das medidas implementadas para a detecção, prevenção e resposta aos riscos de corrupção e infracções conexas, bem como para a determinação de alterações a promover.

Em suma, o mesmo órgão pode e deve dar resposta a ambas as solicitações, quer do CPC quer da tutela.

É também relevante mencionar que a análise e tratamento regulares das situações a integrar nas referidas solicitações estão asseguradas e abrangidas por atribuições consolidadas na empresa, nomeadamente na Direcção de Auditoria, facto que torna

⁶ A Refer optou por agregar o plano de prevenção e a avaliação da sua execução num documento único.

injustificada a criação de um órgão com estrutura permanente para cumprir a missão acima descrita.

Nestes termos o Conselho de Administração deliberou, em 4 de Fevereiro de 2010, pela constituição de uma Comissão de Supervisão da Gestão Riscos, na sua dependência directa, adoptando-se assim uma solução flexível na forma.

A Comissão, de natureza multidisciplinar, é constituída pelo Director de Auditoria Interna, e por dois elementos, anualmente designados pelo Conselho de Administração, de entre os colaboradores da empresa com condições adequadas ao bom desempenho das funções adstritas à Comissão.

3.2.3.2 Comissão de Ética

A natureza da REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E. enquanto entidade pública empresarial, torna ainda mais premente a exigência de rigor e transparência na sua actuação, conferindo a todos os que nela trabalham ou que com ela se relacionam uma responsabilidade acrescida no seu desempenho e na sua conduta.

Neste âmbito deve-se referir que a REFER, com a aprovação do Código de Ética e de Conduta, em Novembro de 2006, o qual é aplicável a todos os colaboradores, foi pionera no sector ao assumir publicamente um conjunto de valores e normas de conduta que fazem parte da sua visão e do modo de cumprir a sua missão. Para assegurar a interiorização e implementação do código de Ética e de Conduta foi criada uma Comissão de Ética.

Todos os colaboradores, clientes e fornecedores da REFER – Rede Ferroviária Nacional, E.P.E. assim como quaisquer entidades públicas, representantes da comunidade em geral e cidadãos a título individual podem dirigir-se directamente à Comissão de Ética para colocarem qualquer dúvida, solicitar esclarecimentos e reportar qualquer ocorrência, reclamação ou situação irregular que possa constituir uma violação das normas

constantes no Código sem prejuízo das situações em que haja lugar à correspondente comunicação por via hierárquica junto da estrutura da empresa.

O Código de Ética e Conduta e os contactos da Comissão de Ética encontram-se divulgados na *Internet* e na *Intranet* da empresa.

O número significativo de esclarecimentos de dúvidas, sobre a aplicação prática do Código, que têm sido apresentados à Comissão de Ética por parte dos colaboradores, significa que estes o utilizam como mais uma ferramenta de trabalho, tendo interiorizado os seus princípios e normas de conduta.

Estas medidas tem contribuído para aumentar a cultura de responsabilidade e de integridade que caracteriza a actuação da REFER, baseada em princípios éticos de rigor, transparência, honestidade e isenção na prossecução da sua missão de proporcionar ao mercado uma infra-estrutura de transporte competitiva, gerindo e desenvolvendo uma rede ferroviária eficiente e segura, no respeito pelo meio ambiente.

3.2.3.3 Participação na Comissão Técnica 180 da APQ

No âmbito do protocolo de cooperação existente entre a Associação Portuguesa para a Qualidade (APQ) e o Instituto Português da Qualidade (IPQ), no domínio da Normalização, foi proposto pela APQ, enquanto Organismo de Normalização Sectorial, constituir uma comissão técnica na área da gestão do risco.

Com efeito, em 2010, foi constituída a Comissão Técnica 180 "Gestão do Risco", tendo por missão a elaboração da versão portuguesa da norma da série ISO 31000⁷ e respectivo guia de vocabulário.

Assim, tendo presente a importância da matéria objecto deste normativo internacional, a REFER integrou, no inicio do 2º semestre de 2010, esta comissão técnica, tendo desde

⁷ International Standard 31000 – Risk management – principles and guidelines (primeira edição de 15 de Novembro de 2009).

então, participado regularmente nos trabalhos desenvolvidos para a elaboração da versão portuguesa do referido normativo.

3.2.3.4 Sistema de Avaliação de Desempenho

Da regulamentação interna constam, para além da estrutura organizativa e respectivo organigrama interno e seus responsáveis máximos, os princípios de actuação da actividade da REFER, das suas direcções e unidades orgânicas e dos seus trabalhadores, bem como a definição de carreiras de pessoal.

No que se refere à definição de carreiras, convém referir que esta tem adstrita a definição de competências de cada categoria profissional e respectivo modelo de avaliação e gestão de desempenho.

O modelo de avaliação de desempenho é um instrumento de fundamental importância, no âmbito de uma estratégia de valorização do capital humano, promovendo a melhoria global de desempenho de uma organização e criando, ao mesmo tempo, condições para a identificação de oportunidades e mecanismos de reconhecimento e desenvolvimento profissional e pessoal dos colaboradores.

O modelo de avaliação de desempenho, implementado pela REFER e designado de sistema de gestão de desempenho, pretende atingir objectivos muito amplos quer das equipas de trabalho, que se estendem desde o planeamento de actividades, controlo de execução, até à sua avaliação, procurando, em última análise, reconhecer, diferenciar e valorizar o desempenho mediante a aplicação de princípios e regras claros e simples, e a utilização de critérios de avaliação objectivos, mensuráveis e adoptados às funções.

O sistema de gestão de desempenho foi recentemente revisto, tendo sido incorporadas as linhas de orientação definidas pelo Sistema Integrado de Gestão e Avaliação do Desempenho na Administração Pública (SIADAP). Foi definido um conjunto de competências da REFER, as quais foram organizadas em duas categorias:

- i) Competências comportamentais, que se aplicam a todos os colaboradores da instituição e onde estão previstos comportamentos de risco de gestão, de corrupção e de infracções conexas;
- ii) Competências técnicas, constituídas por competências que se aplicam transversalmente a todos os colaboradores e outras, específicas, aplicáveis a cada categoria profissional.

Com efeito, a aplicação e cumprimento das medidas de prevenção e controlo indicadas nos regulamentos internos e resumidas no presente plano, é tida em consideração na avaliação de desempenho de todos os colaboradores.

3.2.3.5 Sistema de Gestão de Segurança

A constituição de um Sistema de Gestão de Segurança (SGS) na REFER é, para além de um imperativo legal⁸, uma necessidade a que se atribui particular relevância no quadro de uma política de gestão que coloca várias vertentes no topo das suas prioridades.

A par do esforço que tem vindo a ser efectuado, nomeadamente, através do investimento em novas tecnologias e nas competências profissionais, importa investir nos modelos de actuação, de organização e de controlo do risco, visando um melhor desempenho das actividades que concorrem para a segurança.

Neste contexto, o Conselho de Administração deliberou, em Setembro de 2010, pela criação de um grupo de trabalho multidisciplinar com o objectivo de concretizar a implementação do SGS, permitindo assim melhorar uma vertente da empresa que já apresenta hoje elevados níveis de auto-exigência e de eficácia.

Deste projecto, cuja conclusão irá ocorrer em 2011, foi realizado o levantamento e análise da informação organizacional (políticas em vigor, competências e controlos existentes, etc) e elaborado um manual do SGS. Actualmente o manual de SGS encontra-

⁸ Directiva nº 2004/49/CE do Parlamento Europeu e do Conselho de 29 de Abril, relativo à segurança dos caminhos-de-ferro da Comunidade Europeia, a qual foi, posteriormente, transposto para o ordenamento jurídico Português através do Decreto-Lei nº 231/2007, de 14 de Junho.

se em apreciação pelo IMTT para obtenção da certificação de autorização de segurança.

Uma vez obtida a referida certificação por parte da entidade reguladora proceder-se-á à implementação deste sistema nas actividades diárias da REFER.

Adicionalmente decorre um processo de formação de auditores para dotar a empresa de recursos humanos qualificados que permitam garantir os níveis actuais de segurança da exploração e identificar áreas que necessitem de melhorias ao nível da performance da segurança da exploração e da gestão da segurança.

3.2.3.6 Contratação Pública

Como complemento aos meios internos de que dispõe para o cumprimento das suas missões – gestão da infra-estrura e investimento na infra-estrura – a REFER recorre ao mercado, concursando empreitadas para a realização dos investimentos e respectiva fiscalização e subcontratando parte das actividades de manutenção.

Neste âmbito a REFER adoptou procedimentos internos de contratação, centralizando na Direcção de Contratualização, *Procurement* e Logística (órgão pertencente à Direcção-Geral de Organização), os procedimentos contratuais inerentes à contratualização de empreitadas ou prestação de serviços a promover mediante concurso ou ajuste directo.

A partir do dia 30 de Julho de 2008 a REFER, E.P.E. passou a estar abrangida pelo Código dos Contratos Públícos (CCP) aprovado pelo Decreto-Lei nº 18/2008, de 29 de Janeiro. Este diploma legal, ao regular a matéria da contratação pública, concretizou a transposição das directivas comunitárias nº 2004/17 e nº 2004/18, definindo novas regras até então dispersas em diversos diplomas legais.

No âmbito da publicação do Código dos Contratos Públícos e consequente alteração nos modelos de contratação, a REFER aprovou, em 24 de Julho de 2008, um Manual Interno de Contratação que regula os procedimentos internos a seguir nas diversas fases

do ciclo da contratação de empreitadas, de aquisição ou locação de bens móveis e aquisição de serviços.

O Manual Interno de Contratação tem um âmbito mais abrangente do que o definido pelo Código dos Contratos Públicos, pelo facto dos procedimentos por si descritos, serem aplicáveis à celebração de contratos abaixo dos valores estabelecidos pelo Código dos Contratos Públicos, e ainda por obrigar ao cumprimento das regras definidas naquele diploma legal aos contratos cujas prestações não se circunscrevam à actividade desenvolvida pela REFER.

Deve-se mencionar que o Conselho de Administração deliberau incumbir uma equipa de trabalho de proceder ao acompanhamento e aplicação dos procedimentos definidos pelo Manual e de dar resposta a todas as questões suscitadas pela estrutura da Empresa, devendo propor ao Conselho de Administração as alterações que entender adequadas.

Desde que entrou em vigor este normativo interno já foi sujeito a diversas actualizações, tendo sido a última realizada em Julho de 2010. Na sequência da publicação da última versão do Manual Interno de Contratação foi realizada, em Outubro de 2010, uma acção de formação sobre o regime jurídico de contratação pública, bem como sobre os procedimentos definidos pelo normativo interno, direcionada a todos os colaboradores com intervenção nas diversas fases do ciclo de contratação.

Relativamente aos sistemas de informação e mecanismos de controlo de riscos associados ao processo de contratação pública, a REFER implementou em 2006 um sistema de informação⁹ e de controlo interno adequado à dimensão e complexidade da sua actividade, que cobre os riscos relevantes assumidos, sendo susceptíveis de permanente auditabilidade, permitindo identificar e avaliar responsabilidades de

⁹ Para efectuar o registo e controlo do processo de contratação e registo das diversas aprovações, bem como identificação de todas as responsabilidades processuais, a empresa dispõe da aplicação denominada econtratos. Esta aplicação centraliza toda a informação e documentação relativa a cada processo de contratação celebrado pela empresa, desde a iniciativa/identificação da necessidade até à execução e conclusão do contrato.

execução, decisão e monitorização. Este sistema é sujeito a controlos e ajustamentos regulares, sendo objecto de descrição detalhada e constando em documento apropriado todas as alterações realizadas.

Todas as necessidades de recurso ao mercado, concursando empreitadas, subcontratando prestação de serviços ou adquirindo bens, são sujeitas a fundamentação pelo órgão requisitante e à validação por colaboradores com poderes delegados pelo Conselho de Administração referentes a esta matéria, ficando os custos de cada operação associados à respectiva rubrica do orçamento.

4 Identificação dos riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção e infracções conexas.

4.1 Conceito de risco

As organizações, independentemente da sua natureza, dimensão, complexidade do negócio e modelo organizativo, enfrentam factores e influências internos e externos, que tornam incerto se, e quando, atingirão os seus objectivos.

A norma ISO 31000, a qual estabelece os princípios e orientações relativas à gestão do risco, define o risco como sendo o efeito que a incerteza tem nos objectivos de uma organização. O risco é caracterizado pela referência aos eventos potências e aos impactos destes eventos ou a uma combinação destes factores.

4.2 Metodologia adoptada

A REFER gera o risco mediante a sua identificação e análise metódica e sistemática, avaliando a necessidade de implementar alterações dentro da organização. O elemento essencial na gestão do risco é a identificação e análise do risco, ou seja, a capacidade de aferir sobre a possibilidade de determinado evento ocorrer e provocar um resultado irregular. Ao longo deste processo são revistos os riscos identificados e os respectivos meios de controlo implementados de forma a assegurar que não é necessário um tratamento de risco suplementar.

Tendo em consideração as atribuições sectoriais definidas para cada unidade organizativa da empresa, foram identificados os eventos, situações e circunstâncias com probabilidade de ocorrência e potencial consequência negativa na prossecução dos objectivos das unidades e/ou da empresa.

Nestes termos optou-se por fazer uma avaliação dos riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção e infracções conexas em diversas actividades desenvolvidas pela REFER e não apenas às actividades que, conforme referido na Recomendação do CPC de 1 de Julho, revelam um maior risco, a saber: contratação pública e concessão de benefícios públicos (os quais assumem uma natureza residual).

Genericamente, considerou-se como evento de risco qualquer situação que pudesse por em causa:

- a confiança e integridade da informação;
- a conformidade com políticas, planos, procedimentos, leis e regulamentos;
- a salvaguarda dos activos da empresa;
- a utilização económica e eficiente dos recursos;
- a prossecução dos objectivos estratégicos da organização.

Tendo presente o guião para a elaboração de planos de prevenção de riscos de gestão (incluindo riscos de corrupção e infracções conexas) emitido pelo CPC, a REFER adoptou a seguinte metodologia na elaboração e revisão periódica do seu plano:

a) Sistematização das funções de cada direcção

Tendo em consideração que as funções e actividades de cada Direcção se encontram claramente identificadas no regulamento interno da REFER (manual da organização) e outros normativos internos em vigor, foi elaborada uma tabela¹⁰ descritiva dessas actividades para cada Direcção, de forma a permitir que os respectivos responsáveis procedessem à avaliação do risco subjacente a cada actividade e à identificação das

¹⁰ Consultar anexo II.

medidas de prevenção, correcção e controlo existentes ou cuja sua implementação esteja a ser desenvolvida.

De salientar que as medidas de prevenção, correcção e controlo indicadas na referida tabela encontram-se, na sua maioria, em vigor há largos anos na REFER e estão detalhadas nos normativos internos, regulamento interno (manual da organização) e código de conduta da instituição. Estas medidas são transversais a toda a estrutura organizativa e são aplicáveis a todos os colaboradores, bem como são objecto de análise e revisão regular.

b) Identificação dos riscos e das medidas adoptadas ou a adoptar que previnam a sua ocorrência

Conforme resulta da recomendação do CPC, os responsáveis de cada Direcção, procedem à análise regular e sistemática dos riscos de cada uma das suas actividades e funções, remetendo o resultado de tal análise para a Comissão de Supervisão da Gestão de Riscos ou para o Conselho de Administração.

Após a identificação dos factos que configurem risco de gestão, incluindo riscos de corrupção e de natureza similar, procede-se ao reconhecimento das medidas de prevenção implementadas, tendo em consideração os princípios da integridade institucional, da disciplina, da responsabilidade e transparência, inerentes à optimização dos recursos próprios da governação ética e da gestão por objectivos.

Posteriormente procede-se à classificação do nível de risco associado às atribuições/objectivos da empresa, tendo para esse efeito estabelecido, no que se refere à probabilidade de ocorrência, três níveis de graduação:

- Baixa – hipótese de mitigação de risco com as medidas de controlo/prevenção implementadas;
- Média – hipótese de mitigação através de decisões e acções adicionais;

-
- Alta – escassez de hipótese de mitigação mesmo com decisões e acções adicionais.

Do mesmo modo, são definidos para o impacto da sua ocorrência, três níveis de graduação:

- Baixo – dano na optimização do desempenho organizacional, exigindo nova calendarização das actividades ou projectos;
- Médio – perda na gestão das operações, requerendo redistribuição de recursos em tempo e custos;
- Alto – Prejuízo na imagem e reputação da integridade institucional, bem como na eficácia e desempenho da sua missão.

O nível de risco é considerado elevado, moderado ou reduzido de acordo com ponderação entre o grau de probabilidade de ocorrência e o impacto negativo da respectiva ocorrência. O quadro abaixo identifica a distribuição das classes de risco:

Probabilidade Impacto	Baixa	Média	Alta
Alto	Moderado	Elevado	Elevado
Médio	Reduzido	Moderado	Elevado
Baixo	Reduzido	Reduzido	Moderado

Os responsáveis máximos adstritos a direcções com responsabilidades corporativas e operacionais remetem o resultado das suas análises para a Comissão de Supervisão da Gestão de Riscos ou para o Conselho de Administração.

Esta Comissão, em conjunto com os responsáveis máximos de cada Direcção, procede à análise, revisão e consolidação das tabelas de cada direcção, de forma a identificar a arquitectura, ou seja, princípios, estrutura e processo, implementada (ou a ser implementada) na instituição para gerir os riscos com eficiência e eficácia.

c) Aprovação do plano pelo Conselho de Administração

O plano é, anualmente, submetido à aprovação pelo Conselho de Administração da REFER e posteriormente remetido ao Conselho de Prevenção da Corrupção, bem como aos órgãos de superintendência, tutela e controlo.

5 Acompanhamento, execução e actualização do Plano.

5.1 Enquadramento

Conforme decorre da Recomendação do CPC de 1 de Julho de 2009, a execução do plano de prevenção de riscos de gestão, incluindo riscos de corrupção e infracções conexas, deve ser divulgada em relatório anual.

Desta forma, é da responsabilidade da Comissão de Supervisão da Gestão de Riscos proceder, conjuntamente com os responsáveis de cada Direcção, à revisão e produção de um relatório anual de execução do plano, com o objectivo de aferir sobre o grau de execução do plano e ainda recomendar sobre a actualizações a serem adoptadas às regras estabelecidas.

De salientar que os responsáveis pelas diversas direcções devem verificar regularmente o cumprimento dos requisitos vigentes no Plano. Devem contribuir para a criação de métodos e procedimentos que contribuam para assegurar o desenvolvimento e controlo das actividades de forma adequada e eficiente, permitindo a salvaguarda dos activos, a prevenção e detecção de situações de ilegalidade, fraude, erro e a exactidão dos registos contabilísticos e financeiros.

Têm ainda a obrigação de alertar o Conselho de Administração e/ou a Comissão de Supervisão e Gestão dos Riscos, sempre que sejam detectados riscos elevados que importam prevenir.

O Conselho de Administração procede ao controlo periódico e regular do cumprimento das regras estabelecidas pelo Plano e avalia o grau de exequibilidade do mesmo, designadamente, tendo reuniões semanais com os responsáveis pelas diversas direcções da empresa.

Assim apresenta-se em anexo¹¹ informação sobre a execução anual do plano, ou seja, uma descrição sumária das principais actividades, respectivos riscos e medidas de prevenção, detecção, correcção e acções implementadas na organização.

5.2 Sistemas de controlo interno e de gestão de riscos

Nos termos descritos no ponto anterior, deve-se referir que, no decurso de 2010, os sistemas de controlo interno e de gestão de riscos existentes revelaram-se, de um modo geral, adequados e compatíveis com a dimensão e complexidade da empresa, contemplando um conjunto de procedimentos relativos à execução, aprovação, monitorização e melhoria contínua de processos de negócio.

Apresenta-se de seguida a descrição de algumas matérias com particular relevância, ocorridas durante o ano de 2010, bem como actividades desenvolvidas, decorrentes da avaliação da execução do plano, que visam reforçar substancialmente o ambiente de controlo interno da REFER.

5.2.1 Operações de gestão de materiais (revisão do modelo de controlo)

A realização de trabalhos na infra-estrutura ferroviária gera resíduos de variada natureza, como sejam: materiais de via (carris, travessas de betão e madeira e outros); obras de arte (pontes e pontões metálicos e outros); materiais de catenária (postes, isoladores cerâmicos, perfis galvanizados, cabos de contacto e outros); de telecomunicações e sinalizações (cabos nu e cabo revestido, disjuntores, baterias e outros). As restantes actividades da empresa produzem igualmente resíduos, sejam equipamentos

¹¹ Consultar anexo II.

electrónicos e eléctricos ou mesmo produtos de natureza vegetal decorrentes por exemplo de acções de desmatação.

Destes resíduos, os que não tenham valor económico são reencaminhados para destino final autorizado, podendo ser reaplicados internamente ou cedidos a terceiros, e são alienados os materiais que tenham valor económico.

No que se refere a esta matéria e em consonância com normativos legais vigentes¹², a REFER tem um conjunto de normativos, que estabelecem as regras a adoptar para a gestão de matérias, durante todo o seu ciclo de vida, ou seja, desde a sua aquisição até à respectiva alienação ou abate.

Na sequência de uma acção de auditoria interna, realizada ainda em 2009, a qual permitiu identificar insuficiências relativas aos processos de rastreabilidade e controlo de materiais aplicados, materiais levantados e matérias sobrantes, e respectivas recomendações, o Conselho de Administração deliberou pela revisão do modelo de controlo interno e gestão de riscos do ciclo de vida dos materiais.

Neste âmbito foi realizado um diagnóstico à situação actual à gestão do ciclo de vida dos materiais, concluído em Outubro de 2010, identificando-se oportunidades de melhoria a nível organizacional, processos e sistemas de informação que servem de suporte.

Na decorrência das conclusões apresentadas está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão a adoptar, bem como dos sistemas de

¹² A portaria nº209/2004, de 3 de Março aprova a Lista Europeia de Resíduos e o DL nº178/206, de 5 de Setembro, estabelece o regime geral de gestão de resíduos, transpondo para a ordem jurídica interna a Directiva nº2006/12/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 5 de Abril, e a Directiva nº91/689/CEE, do Conselho, de 12 de Dezembro.

informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.

Paralelamente, no âmbito das aplicações informáticas em desenvolvimento na organização, foram introduzidas novas funcionalidades, no sentido de suprir insuficiências no processo de auditabilidade dos movimentos de matérias e apuramento de responsabilidades dos respectivos intervenientes.

No inicio de 2011 foram introduzidos ajustamentos em áreas-chave da estrutura organizacional da Direcção-Geral de Organização e Desenvolvimento (DGOD), tendo como propósito o alcance de maiores ganhos de eficácia e eficiência, com particular ênfase na coordenação e implementação, em articulação com outras áreas da empresa, do supra mencionado modelo de logística e de gestão e controlo de stocks.

5.2.2 Alienação de materiais (processos disciplinares)

O Conselho de Administração, analisada informação sobre a alienação de um conjunto de lotes de resíduos e perante a identificação de situações anómalas, deliberou, no final de 2009, proceder à abertura de inquérito, a conduzir por instrutor externo, tendo em vista o apuramento de responsabilidades disciplinares ou outras emergentes dos factos identificados.

Perante os factos revelados pelo inquérito e constantes do respectivo relatório final, o Conselho de Administração, tendo tomado conhecimento de que um conjunto de trabalhadores terá adoptado diversos comportamentos susceptíveis de configurarem infracções disciplinares, decidiu instaurar procedimentos disciplinares, a serem conduzidos por instrutores externos, aos respectivos trabalhadores.

Apreciados os procedimentos disciplinares e confirmada a prática de factos consubstanciadores de infracções disciplinares foram aplicadas, em conformidade com a

legislação laboral vigente, sanções disciplinares com repreensão registada e sanções disciplinares com perda de retribuição e de antiguidade.

De referir que alguns dos procedimentos disciplinares ainda se encontram em curso, por terem surgido novos factos com relevância para a sua apreciação ou por ainda não terem sido concluídos os trâmites processuais legalmente estabelecidos.

5.2.3 Controlo de custos com serviços partilhados

No início do segundo semestre de 2007, o Conselho de Administração deliberou pela adopção de um modelo de gestão específico e diferenciado por natureza de custos ocorridos com a obtenção de serviços partilhados¹³ pela totalidade da organização, de forma a serem adoptadas medidas de racionalização e controlo, com o objectivo claro de redução de custos.

Neste âmbito foram definidas responsabilidades de orçamentação, controlo, monitorização e análise mensal no sentido de identificar quer situações anómalas quer oportunidades de melhoria.

Tal deliberação teve consequências na elaboração do Plano de Actividades e Orçamentos para o período de 2008-2010, pelo facto das Direcções incumbentes de orçamentar estes custos o terem realizado com base da análise crítica dos consumos históricos, quantificando o objectivo em matéria de redução de custos.

No decurso de 2010, foram realizadas acções de acompanhamento específicas ao grau de implementação do referido modelo e correspondente avaliação da sua eficácia e eficiência.

¹³ Nestas circunstâncias foram considerados os consumos de água e energia, os serviços de limpeza, vigilância, comunicações, os serviços automóveis, os serviços e aquisição de equipamento informático.

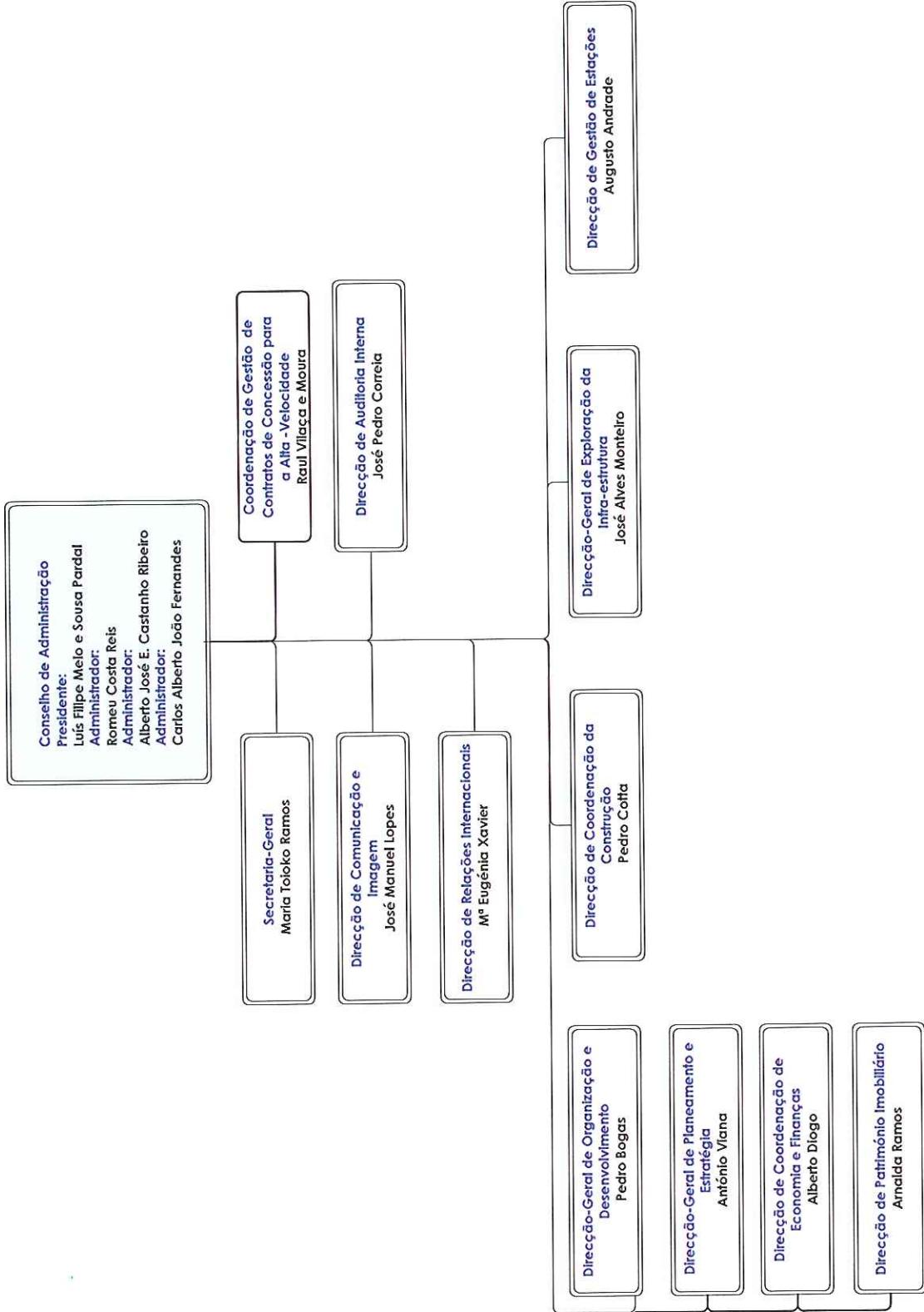
Neste âmbito, foram identificadas algumas insuficiências referentes ao registo de informação e respectivos processos monitorização e comunicação interna, tendo sido identificadas oportunidades de melhoria, nomeadamente no que concerne à revisão dos termos contratuais de prestação de serviços e segregação de acções de controlo, monitorização e ainda de validação cadastral.

Importa referir que a prossecução de melhores níveis de desempenho, em matéria de controlo de custos e serviços partilhados, justifica uma acção estruturada e programada, favorável à obtenção de ganhos operacionais, económicos e financeiros.

Assim, no âmbito das acções tendentes à concretização de um modelo de gestão e controlo de custos, o Conselho de Administração aprovou um plano de acção para implementação de um modelo de gestão e controlo de custos referentes a consumos com água e energia, tendo sido criado um grupo de trabalho para, até ao final do 1º semestre de 2011, proceder à concretização deste projecto.

Adicionalmente, no inicio de 2011, foram introduzidos ajustamentos em áreas-chave da estrutura organizacional da Direcção-Geral de Organização e Desenvolvimento (DGOD), tendo sido criada a área de Serviços Partilhados e Planeamento, com o propósito de alcançar maiores ganhos de eficácia e eficiência, no controlo e gestão de todos os custos e serviços partilhados.

ORGANIGRAMA



Direcção Geral de Organização e Desenvolvimento

Direcção Geral de Organização e Desenvolvimento

Misso	Principais actividades	Riscos identificados	Prob.	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, deteção e controlo das ocorrências/Implementação	Medidas de prevenção, deteção e controlo das ocorrências/Implementação
Direcção Geral de Oldemiro e Desenvolvimento							
Direcção Contrabalanceado Serviços Partilhados e logística (órgão de estruturação dos processos)	Risco de insuficiências e erros no fornecimento de equipamentos e serviços, bem como da disponibilidade das instalações e condições de trabalho, que possam levar ao não cumprimento das normas de segurança, desrespeito em direitos fundamentais, danos ao ambiente, danos ao património e agravar o impacto ambiental da instituição logística.	Risco de insuficiências e erros no fornecimento de equipamentos e serviços, bem como da disponibilidade das instalações e condições de trabalho, que possam levar ao não cumprimento das normas de segurança, desrespeito em direitos fundamentais, danos ao ambiente, danos ao património e agravar o impacto ambiental da instituição logística.	Baixa	Medio	Reduzido	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.
Risco de insuficiente marcação e sinalização dos locais de manutenção e armazém.	Risco de insuficiente marcação e sinalização dos locais de manutenção e armazém.	Risco de insuficiente marcação e sinalização dos locais de manutenção e armazém.	Média	Medio	Moderado	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.
Risco de inadequada programação e participação das visitas das autoridades.	Risco de inadequada programação e participação das visitas das autoridades.	Risco de inadequada programação e participação das visitas das autoridades.	Média	Medio	Moderado	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.
Levantamento dos materiais.	Risco de carengamento individual de materiais.	Risco de carengamento individual de materiais.	Média	Medio	Moderado	O processo de recolha e entrega dos materiais é executado por diferentes colaboradores, Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.	O processo de recolha e entrega dos materiais é executado por diferentes colaboradores, Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.
	Risco de ausência de validos como a confidencialidade, transparéncia e imparcialidade.	Risco de ausência de validos como a confidencialidade, transparéncia e imparcialidade.	Baixa	Alto	Moderado	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.	Realização de um diagnóstico à situação actual do nível do ciclo de vida dos materiais, o Criação de documentação técnica por licenciadas de rotulagem e condições, bem que se qual foi concluído em Cultura, identificando oportunidades de melhoria a nível operacional e supervisão das diferentes fases dos organizacionais processos e sistemas de informação que servem de suporte, não tendo sido necessário por parte das responsáveis, realizada procedimentos de demarcação de materiais e resíduos durante o ano de 2010, está em curso a configuração e implementação do modelo de gestão e controlo a adaptar, bem como os sistemas de informação que lhe servem de suporte, com o objectivo de se dispor de um controlo integrado do ciclo de vida dos materiais.

Misão	Principais actividades	Riscos identificados	Prob.	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, deteção e correção de ocorrências/Implementadas em 2010 (detecção sumária)	Medidas de Prevenção/Controlo Previstas
Direcção Centralizadora, Serviços Paritários e logística							
Garantir a acquisição e fornecimento de Peças e equipamentos e serviços, fornecimento de equipamentos e serviços, de acordo com padrões de qualidade, fornecendo a funcionalidade dos sistemas de informática, com critérios permanentes, actualizados, que dão origem a melhores condições para a melhoria e aprimorar o bom desempenho da estrutura logística.	Risco de não cumprimento das especificações de controlo das peças e sistemas de informática.	Krônico causado por falha de disponibilidade do sistema de informática.	Baixa	Alto	Moderado	A bactéria é verificada periodicamente em conformidade com a legislação institucional. Ainda assim, é verificada permanentemente o funcionamento das peças e sistemas de informática. São efectuados controlos responsáveis pelo analise e verificação dos sistemas de informática, tendo sido desenvolvido procedimento para o teste. Realizado controlos responsáveis pelo analise e verificação dos sistemas de informática, tendo sido desenvolvido procedimento para partos dos responsáveis.	Medidas de Prevenção/Controlo Previstas
	Risco de extravio dos relatórios.		Baixa	Alto	Moderado	Suporte e controlo de todos os relatórios emitidos. Criação de dados. Esta em construção de dados / produção de relatórios periódicos. Acompanhamento e supervisão por parte dos responsáveis.	
Guarda dos Materiais e Equipamentos	Risco de furto de materiais novos e usados e de resultados valorizáveis, Risco de fuga de informação na conciliação de colaboradores na auctilização e a identificação de material a entregar.	Baixa	Médio	Reduzido	O material é facilmente furtável, foram retirados de zonas de risco. Acto: Descerda do utilização dos espaços internos das armazéns, e/ou parqueamento da frota de material turbinas. Implementação de circuitos de videovigilância interna no armazém. Acompanhamento permanente de terceiros durante os actos de entrega. Quanto à 2ª fase videovigilância volta ao armazém foi solicitado a criação de sistema de segurança de material, por Fórum Reitor. Verificação integrante do Comité de auditoria. Instalação portas de vidro das instalações do refeitório. Existência de procedimento de entrega material, a qual foi conciliado em Outubro, identificando responsabilidades de melhoria da criação. Ponto Positivo: Existência de sistema de segurança de material, e/ou reunião de entrega sem efectuada no mesmo por dois supõe.		
	Presença constante de Prestadores de serviços nos instalações da Logística	Baixa	Médio	Reduzido	Foi adicionado a regra de elaboração de procedimento interno de entrega e levantamento de processos efectuado no mínimo por dois operadores e com rotatividade periódica. Revisão cumprimento de princípios e normas éticas inerentes às funções. Declaração escrita sobre conflito de interesses. Existência de canal de denúncia a comité de Ética. Acompanhamento e supervisão por parte dos respondentes.		
	Articulação de mecanismos de controlo logístico com os órgãos do Reitor	Baixa	Médio	Reduzido	Foi adicionado a regra de elaboração de procedimento interno de entrega e levantamento de processos efectuado no mínimo por dois operadores e com rotatividade periódica. Revisão cumprimento de princípios e normas éticas inerentes às funções. Declaração escrita sobre conflito de interesses. Existência de canal de denúncia a comité de Ética. Acompanhamento e supervisão por parte dos respondentes.		
Direcção de Assuntos Jurídicos							
	Assegurar o acto jurídico a todo o nível da administração da entidade, e valores, como a independência, integridade, transparéncia e responsabilidade, administrativos e judiciais, e imparcialidade;	Risco de quebra do dever de sigilo e de outros deveres de direcções, exercício de funções e valores, como a independência, integridade, transparéncia e responsabilidade, administrativos e judiciais, e imparcialidade;	Baixa	Médio	Reduzido	N/A: medidas de prevenção, deteção e controlo das riscos identificados, foram implementadas e são adotadas de forma contínua no normal desenvolvimento da actividade. Registo sistemático de todos os documentos em sistema informático inviolável, com activação de alertas de prazo e procedimentos processuais. Funcionamento de acesso e acompanhamento estatístico dos processos, nas suas diferentes fases. Existência de mecanismos de auditoria informal com registo de acesso. Declaração escrita sob confidencialidade de interesses e imparcialidade para os Técnicos. Supervisão e revisão dos procedimentos adoptados e seguidamente da função.	
	Risco de extravio de documentação e incumprimentos de dados		Baixa	Médio	Reduzido		

Missão	Principais actividades	Riscos identificados	Direcção Geral de Organização e Desenvolvimento			Medidas de prevenção, deteção e correção/adição/eliminação, em 2010 (descrição sumária)	Medidas de prevenção, deteção e correção/adição/eliminação, em 2010 (descrição sumária)	
			Prob.	Impacto	Risco			
Direcção de Desenvolvimento Organizacional Definir, coordenar e aplicar uma estratégia de desenvolvimento organizacional, incluindo o planeamento, a implementação, a avaliação, dos objectivos, da estrutura, dos sistemas, de controlo interno e externo que facilite o desempenho económico e financeiro da entidade, estimule a inovação, promova a eficiência organizacional e que contribua para uma cultura e um clima favoráveis à mudança.	Avaliação e divulgação do Manual de Trabalho de Informação Divulgada ser desactualizado e transmitida	Risco de ação de entidades não domésticas inconsistentes com os valores referidos na política da RH.	Baixa	Alto	Moderado	Em 2010 a Reitoria reforçou a actividade de revisão dos documentos regulamentares em vigor levando a maior das normas publicadas em articulação com os objectivos destes resultados a uma análise mais profunda e abrangente sobre, entre no sentido de aferir se cumprimento da norma, e permitindo averiguar a fiabilidade e tempestividade da informação fornecida. Periodicamente revisou o seu cumprimento. Foi ainda reforçada a análise das normas regulamentares pela sua monitorização e pelo regime de actualização. Vendeu estes últimos documentos, mas abrangentes e completos.	Mecanismos de avaliação das entidades e projectos apresentados, e procedimentos de actualização da Política de R.H.E. Acompanhamento e supervisão pelos responsáveis.	
	Ampliar os Padrões de acção da política de gestão da organização social.	Risco de ação de entidades não domésticas inconsistentes com os valores referidos na política da RH.	Baixa	Alto	Moderado	Actualização da legislação de férias e licenças de maternidade, com controlo da sua aplicação ao nível da actividade da Unidade de Gestão.	Actualização do Sistema SAP (normativa interna) para maior segurança do controlo das actualizações.	
	Gestão do Centro de Documentação	Risco de deterioração ou perda de documentação.	Baixa	Médio	Reduzido	As medidas previstas foram implementadas, e revisadas de forma regular no decorso do exercício de 2010.	Actualização do sistema de segurança no acesso ao Centro de Documentação (em fase de estudo).	
		Risco de inconsistência entre o activo disponível e as necessidades da organização	Baixa	Médio	Reduzido	Actualização sistemática com os diversos clubes. Acompanhamento e supervisão da realização da actividade de sporthop. Não foi ainda implementada a ligação da medida, tendo sido dada prioridade ao inquérito de satisfação que veio demonstrar uma probabilidade reduzida de risco.	Actualização sistemática com os diversos clubes. Criação de fórum de "treinador". Acompanhamento e supervisão pelo responsável.	
Recursos e Desenvolvimento Profissional (código novo: 1º PPRC 2011) Definir e implementar uma estratégia de desenvolvimento, que inclui a realização de formação, o desenvolvimento ou aconselhamento das competências críticas da negócio e a prevenção e salvaguarda do conhecimento interno nomeadamente no âmbito das Especialidades de Via, Calendário e Auditório, viando o aumento da capacidade e implementação de novas tecnologias e de procedimentos definidos ou na incorreção ou insuficiência da informação transmitida.	Risco de risco de não adequabilidade da solução informática e periculosa dos objectivos definidos e necessidades da Empresa ou de utilização de know-how técnico da Empresa ou de utilização da mesma	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Definição de requisitos, em articulação com RH e SI e constante de caderno de encargos. Seleção do provedor responsável pelo desenvolvimento da solução informática, baseada no critério cumprimento da função que cada provedor tem, para mais valias técnicas, apresentadas. Plano de trabalho que indica respostas e acompanhamento a todo o momento do desenvolvimento da solução informática.	Definição de requisitos, em articulação com RH e SI e constante de caderno de encargos. Seleção do provedor responsável pelo desenvolvimento da solução informática, baseada no critério cumprimento da função que cada provedor tem, para mais valias técnicas, apresentadas. Plano de trabalho que indica respostas e acompanhamento a todo o momento do desenvolvimento da solução informática.	
	Acompanhamento da operacionalização no âmbito da controlo do processo de aferição da disponibilidade de Recursos Humanos, com a necessidade do R.H. e da formação	Risco de não realização da formação planificada, associada à implementação da metodologia planificada, e a disponibilidade de Recursos Humanos, com a necessidade da formação	Baixa	Médio	Reduzido	Não aplicável.	Acompanhamento do desenvolvimento e aprovação do Plano de Formação e da sua operacionalização. Interlocução com DCEI e facilitação do processo de identificação e disponibilização dos Formadores Internos. Preparação de metodologia para a constituição de "Equipa de Formadores Internos" e projecto para a criação futura dentro das colaboradoras. Identificação prévia dos potenciais formadores a integrar a "Equipa".	Acompanhamento do desenvolvimento e aprovação do Plano de Formação e da sua operacionalização. Interlocução com DCEI e facilitação do processo de identificação e disponibilização dos Formadores Internos e projecto para a criação futura dentro das colaboradoras. Identificação prévia dos potenciais formadores a integrar a "Equipa".
	Definição de metodologia de avaliação das propostas dos formadores/prestadores de serviços objectivos predefinidos e necessidades da Empresa de formação	Risco de não aderibilidade da metodologia proposta dos formadores/prestadores de serviços objectivos predefinidos e necessidades da Empresa.	Baixa	Médio	Reduzido	Não aplicável.	Compartimento considerado do modelo formativo actual da REBEL e principais problemas e desfuncionamentos. Perspectiva clara sobre os serviços esperados e o nível de credibilidade a nível de eventual prestação de serviço externo. Projeto em desenvolvimento com a RH e visando salvaguardar os melhores interesses da Empresa.	Compartimento considerado do modelo formativo actual da REBEL e principais problemas e desfuncionamentos. Perspectiva clara sobre os serviços esperados e o nível de credibilidade a nível de eventual prestação de serviço externo. Projeto em desenvolvimento com a RH e visando salvaguardar os melhores interesses da Empresa.
	Desenvolvimento/revisão da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.	Risco de não adequabilidade das propostas dos objectivos dos cursos, conteúdos, métodos, currículos e necessidades da Empresa.	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Especificação das propostas em articulação com os Serviços Funcionais e por elementos técnicos e em articulação com a RH, Conselho de gabinetes, de trabalho, pluridisciplinar, com competência para o desenvolvimento do trabalho. Validação dos propostas pela estrutura técnica da Empresa.	Especificação das propostas em articulação com os Serviços Funcionais e por elementos técnicos e em articulação com a RH, Conselho de gabinetes, de trabalho, pluridisciplinar, com competência para o desenvolvimento do trabalho. Validação das propostas pela estrutura técnica da Empresa.
	Avaliação da efectividade de actuação da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.	Risco de ocorrência de défice de envolvimento por parte da estrutura da empresa, resultando na inadimplementação das propostas humanas com a necessidade auditiva.	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Educação dos profissionais em articulação com RH e fundo por base ao conhecimento da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.	Educação dos profissionais em articulação com RH e fundo por base ao conhecimento da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.
	Informação a definir, análise e relatório da informação (projeto piloto)	Risco de ocorrência de défice de envolvimento por parte da estrutura da empresa, resultando na inadimplementação das propostas humanas com a necessidade auditiva.	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Sensibilização e internalização com a DCEI no sentido da competência para o desenvolvimento do trabalho.	Sensibilização e internalização com a DCEI no sentido da competência para o desenvolvimento do trabalho.
	Definição das funções, e/ou actividades, dos objectivos, respectivas, a qualificar/certificar, dos predefinidos e necessários da Empresa.	Risco de não aderibilidade das propostas dos objectivos das entidades habilitadas a certificar	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Elaboração dos projectos em articulação com RH e fundo por base ao conhecimento da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.	Elaboração dos projectos em articulação com RH e fundo por base ao conhecimento da estrutura curricular e de programação, cursos e necessidades da Empresa.

Misso	Principais actividades	Riscos identificados	Prob.	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, deteção e controlo implementadas em 2010 [descrição sumária]	Medidas de prevenção/Controlo Previstos
Direção Contratualização, Serviços Partilhados e Logística - PLANO 2011							
Garantir a contratualização de fornecedores, a abertura, fechamento e encerramento de contratos, incluindo a verificação da conformidade dos documentos e informações, salvaguardando os riscos de desempenho do fornecedor, tal como a locação de bens móveis, desempenho de matrizes usados, e riscos vinculativos econometricamente, assegurar o correcto cumprimento das respectivas prazos e condições de pagamento e gestão da DCOO de forma eficaz.	Condução de todo o procedimento, incluindo a verificação da conformidade dos documentos e informações, incluindo a apresentação de requisitos comunitários da DCOO, devidamente informado da necessidade dos documentos solicitados.	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Avisar/gerar formação ministrada por especialista nas várias áreas, actualizar e manter sistematicamente todos os procedimentos e assegurar a execução da actividade pelos responsáveis.	
	Indicaçãoção de alguns requisitos comunitários da DCOO, devido ao facto de não aplicação que se revelar necessária no documento solicitado.	Baixa	Médio	Reduzido	Não aplicável.	Promover o envolvimento da realização multidiplinária com conhecimento técnico e de gestão/contabilidade da actividade que estimulem o conhecimento prático da realidade empresarial e assegurar a aprendizagem da actividade pelos responsáveis.	
	Introdução de resultados, com alguma subjetividade na definição dos factores e subobjectivos com eventual repercução na avaliação das propostas.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Corrigir a procedimentação do normatização de resultados em função do tipo de processos, supervisão da actividade pelos respondentes.	
	Incumprimento de prazos vinculativos na fase pré-contratual	Baixa	Médio	Reduzido	Não aplicável.	Sistematizar a monitorização com clientes, atempada. Garantir o acompanhamento e assegurar a supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Grande volume de decisões de encargamentos, e apreensão de erros e omissione peitos interessados, na fase pré-contratual	Alta	Médio	Moderado	Não aplicável.	Implementar medidas corretivas, sempre que detectados erros. Supervisionar da actividade pelos responsáveis.	
	Adquirir matérias, equipamentos e serviços, realizando a verificação da conformidade das despesas, nomeadamente das comunicações, finanças e frota de veículos, rodoviários, e REEP, garantindo os melhores condições de preço.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Solicitar a actualização de nomenclátorias, nomeadamente descrição e desenhos técnicos. Promover a correcta caracterização e individualização por categoria dos materiais, equipamentos e serviços a adquirir. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Elaboração de processos que cedam à tomada de decisão de seleção de fornecedores, nomeadamente da sua conformidade no âmbito da sua competência, prazo e preço.	Média	Médio	Moderado	Não aplicável.	Reducir informação sobre os fornecedores e respetiva análise de credibilidade de fornecedores. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Elaboração de processos que cedam à tomada de decisão de seleção de fornecedores, nomeadamente da sua conformidade no âmbito da sua competência, prazo e preço.	Média	Alto	Moderado	Não aplicável.	Avalear a utilização do sistema interno através dos sistemas existentes, nomeadamente o RCO (Protocolo de realização de serviços), reforçando a actividade pelos responsáveis.	
	Planejar, consolidar e acompanhar a execução dos dados da prestação da informação ou prestação de informação indevidamente emitida, e investimento e plano de Actividades da DCOO.	Média	Baixa	Reduzido	Não aplicável.	Centrar e analisar a informação intermédia e final, clarificar regras para recolha e validação da informação. Acompanhamento e supervisão regular (mensal) da execução da actividade pelos responsáveis.	
	Elaborar e acompanhar a execução dos orçamentos de Exploração da informação e investimento e plano de Actividades da DCOO.	Média	Baixa	Reduzido	Não aplicável.	Avalear a utilização intermédia e final, clarificar regras para recolha e validação da informação. Acompanhamento e supervisão regular (mensal) da execução da actividade pelos responsáveis.	
	Orcamento de Exploração e Investimento, e plano de Actividades da CS, e plano de Actividades da CS.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Avalear a utilização intermédia e final, clarificar regras para recolha e validação da informação. Acompanhamento e supervisão regular (mensal) da execução da actividade pelos responsáveis.	
	Avançar a gestão de telefonemas, faxes/detecções nos mecanismos e suportes de informação, articulação dos colaboradores da REEP.	Baixa	Baixa	Reduzido	Não aplicável.	Avalear a execução dos procedimentos e sua conformidade com os normativos internos. Monitorizar regularmente os mecanismos e suportes de informação, e a utilização de sistemas de apoio à actividade. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Avançar a gestão da frota de veículos rodoviários.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Implementar um sistema de Gestão da frota, a dar ao nível das metas, laços existentes e procedimentos, disciplinando a utilização de veículos, cada direcção de frota, nomeadamente das empresas, e a utilização de veículos de serviço. Auditória interna e avaliação dos sistemas de apoio à actividade. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Consumo dos combustíveis acima dos limites estabelecidos.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Implementar um sistema de Gestão da frota, a dar ao nível das metas, laços existentes e procedimentos, disciplinando a utilização de veículos, cada direcção de frota, nomeadamente das empresas, e a utilização de veículos de serviço. Auditória interna e avaliação dos sistemas de apoio à actividade. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Utilização indevida dos veículos	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Avalear a utilização de procedimentos e sua conformidade com os normativos internos. Monitorizar a veracidade das bases de informação. Supervisão da actividade pelos responsáveis.	
	Alienar matérias usadas e restados economicamente, e insuficiências na inventariização e controlo dos materiais.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Asmeadas de prevenção e controlo são as mesmas que se aplicam ao processo de claramento de materiais. I. o qual está integrado no macro-processo de gestão de stocks. Como medida suplementar está implementado o acompanhamento e supervisão das actuações de levantamento de material, por vénios, colaboradores da REFER.	
	Levantar materiais.	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Asmeadas de prevenção e controlo são as mesmas que se aplicam ao processo de claramento de materiais. I. o qual está integrado no macro-processo de gestão de stocks. Como medida suplementar está implementado o acompanhamento e supervisão das actuações de levantamento de material, por vénios, colaboradores da REFER.	
	Infracincas na marcação e validação dos lotes de materiais a alienar	Média	Alto	Elevado	Não aplicável.	Fazer no sistema de controlo da logística, por definição de realçamento ou de controlo da operação.	
	Recuperação dos materiais.	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.		

Direcção Geral da Organização e Desenvolvimento						
Missão	Priincipais actividades	Riscos identificados	Prob.	Impacto	Medidas de prevenção, deteção e correção identificadas/cm-2010	Medidas de Prevenção/Controlo Previstas
Direcção Contratualização, Serviços Partilhados e logística - PLANO 2011 Garantir a contratação de Guerra de materiais e equipamentos, garantindo a aquisição, locação e remuneração, a fornecimento de materiais, equipamentos e serviços, salvaguardando os riscos de descentralização, instituída tal como a alienação de materiais usados, e fornecimento económico dos respectivos processos de centralização, através o bom desempenho da estrutura logística da PFEF, estabelecer e definir os serviços partilhados, nomeadamente comunicações, dados, e móveis e fixa de veículos rodoviários da PFEF, garantindo a eficiência, aplicar o planeamento e gestão da DCOO de forma eficaz.	Junto de materiais novos e usados, e de rendimentos voláteis no Complexo Logístico de Entroncamento, potenciado pela presença permanente de prestadores de serviços.	Baixa	Baixo	Não aplicável.	Utilizar os espacos internos dos armazéns para parqueamento dos materiais, potenciando os circuitos de videovigilância interna. Garantir o acréscimo de turbinas durante os actos de entrada de materiais, da responsabilidade da polícia ou pessoal PFEF, fazer integralmente o controlo das mercadorias que sejam destinadas ao Comércio. As medidas de prevenção e controlo são os mesmos que se aplicam ao processo de alienação de materiais. (o qual está integrado no macroprocesso de gestão de stock).	
	Controlo da insuficiência dos registos face aos movimentos dos materiais para dobra.	Média	Médio	Moderado	Não aplicável.	Melhorar os actos sistemáticos de suporte à gestão dos materiais, melhorar a articulação interna, através de procedimentos sistematizados, nomeadamente: elaboração e controlo da execução do planeamento de materiais entre a logística e os órgãos, Requisitantes. As medidas de prevenção e controlo são as mesmas que se aplicam ao processo de alienação de materiais (o qual está integrado no macroprocesso de gestão de stock).
	Riscos comum a várias actividades da Direcção de Contratualização, Serviços Partilhados e logística					
	Questação de valores de natureza oficial	Baixa	Médio	Reduzido	Não aplicável.	Cumprir os princípios e normas éticas, imprimindo às funções. Corrigir o acompanhamento e supervisão das actividades das temporadas.
	Entravio dos documentos processuais	Baixa	Alto	Moderado	Não aplicável.	Recorrer a meio electrónico de trabalho. Corrigir as actividades pelas responsáveis.

Direção-Geral de Exploração da Infra-estrutura	Risco	Avaliação da execução das medidas de prevenção, deteção e correção adoptadas
pacio	risco	incumprimento relevante a 7011

Direcção-Geral de Exploração da Inovação						
Missão	Principais Actividades	Riscos identificados	Avaliação da execução das medidas de prevenção, detecção e correção de ocorrências.			Medidas de Prevenção
			Prob.	Impacto	Risco	
Gestão de equipamentos	Materiais	risco de indisponibilidade de materiais e equipamentos	Baixa	Moderado	Risco	Realização de um diagnóstico e avaliação actualizado do nível de disponibilidade de materiais e equipamentos. Identificação, organização, processos e sistemas de informação que permitem ao nível de gestão, o controlo e acompanhamento dos sistemas de invenção que servem de suporte, com o objetivo de se depor de um contínuo inchaço do ciclo de vida dos materiais. Este trabalho é feito em conjunto com o consórcio e deve ser desenvolvido por uma equipa multidisciplinar.

Anexo II

Direcção de Coordenacão de Economia e Finanças

Missão	Principais actividades	Riscos identificados			Medidas de Prevenção		
		Risco	Impacto	Prob.	Avaliação da execução das medidas de prevenção, deliberação e correção		
Acompanhamento e controlo da execução das medidas de prevenção implementadas referentes ao 2010.	Orientações de tesouraria e Contabilidade de administração e de apoio, em apoio ao Reitor, em apoio da Administração e dentro das estruturas de administração e de apoio, com todos os objectivos de cooperar e normalizar a actividade, no sentido da optimização dos procedimentos e da aplicação do princípio da eficiência, da economia e da eficácia, visando a melhoria contínua da eficiência e da eficácia, sempre respeitando o princípio da transparência e da integridade da informação financeira de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Risco de falhas na aplicação de regulamentos e normas financeiras.	Baixa	Alto	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Controlo da execução das medidas previstas nas normas de controlo interno. Segregação de funções e responsabilidades dos operadores. Parceria da Comissão de Fiscalização de Contas. Aplicações informáticas que permitem a identificabilidade de processos, suportes documentais e responsabilidades. Procedimentos de circulação interdepartamental para conferência e validação de operações.	Controlo da informação interna e final. Segregação de funções e responsabilidades das operações. Medidas de controlo de preços. Acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis. Aplicações informáticas que permitem a audifabilidade do processos, suportes documentais e responsabilidades. Parceria da Comissão de Fiscalização, Auditorias Internas e externas. Certificação legal de Contas. Procedimentos de circulação interdepartamental para conferência e validação de operações.
Produção de informação contabilística e prestação de informação ao exterior.	Risco de alteração da qualidade da prestação de contas e da informação contabilística e de deficiente qualidade da informação prestada ao exterior.	Risco de desvio de dinheiro e valores.	Baixa	Alto	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Conferência da informação interna e final. Segregação de funções e responsabilidades das operações. Acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis. Parceria da Comissão de Fiscalização Auditorias Internas e externas. Certificação legal de Contas.	Conferência da informação interna e final. Segregação de funções e responsabilidades das operações. Acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis. Parceria da Comissão de Fiscalização Auditorias Internas e externas. Certificação legal de Contas.
Gestão de recursos financeiros e patrimoniais	Risco de não adaptação de novas metodologias; risco de falta de uniformidade das metodologias adotadas.	Risco de perda de valores activos.	Baixa	Alto	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Constituição de equipas interdepartamentais no desenvolvimento dos projectos; promoção de ações de sensibilização e de formação.	Constituição de equipas interdepartamentais no desenvolvimento dos projectos; promoção de ações de sensibilização e de formação.
Revisão de metodologias	Risco de não adaptação de novas metodologias; risco de falta de uniformidade das metodologias adotadas.	Risco de não adaptação de novas metodologias; risco de falta de uniformidade das metodologias adotadas.	Baixa	Medio	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Reuniões periódicas de acompanhamento com realização de uma revisão a toda a documentação normativa e a ilícitos, processuais, responsabilidades, mecanismos de validação e monitorização, no sentido de elaborar um documento (Manual de Procedimentos da Economia e Finanças). Este documento permitirá uma melhor e mais aprofundada e abrangente identificação tanto dos riscos como das medidas de prevenção a adotar. O projeto teve início em Setembro deste ano, prevendo-se a sua conclusão durante o 1º semestre do 2011.	Reuniões periódicas de acompanhamento com realização de uma revisão a toda a documentação normativa e a ilícitos, processuais, responsabilidades, mecanismos de validação e monitorização, no sentido de elaborar um documento (Manual de Procedimentos da Economia e Finanças). Este documento permitirá uma melhor e mais aprofundada e abrangente identificação tanto dos riscos como das medidas de prevenção a adotar. O projeto teve início em Setembro deste ano, prevendo-se a sua conclusão durante o 1º semestre do 2011.
Apóio ao planeamento/Orçamento	Risco de deficiência no controlo das diversas fases do sistema de planeamento: temporalidade, Racional e tratamento dos dados e fiabilidade dos sistemas de informação de apoio ao Plano de Actividades e Orçamentos.	Risco de falhas de uniformização na aplicação das normas, métodos e técnicas de análise.	Baixa	Alto	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Instituições e formulários ad-hocados e definição de prazos, obrigações e responsabilidades, mecanismos de validação e monitorização, no sentido de elaborar um documento (Manual de Procedimentos da Economia e Finanças). Este documento permitirá uma melhor e mais aprofundada e abrangente identificação tanto dos riscos como das medidas de prevenção a adotar. O projeto teve início em Setembro deste ano, prevendo-se a sua conclusão durante o 1º semestre do 2011.	Instituições e formulários ad-hocados e definição de prazos, obrigações e responsabilidades, mecanismos de validação e monitorização, no sentido de elaborar um documento (Manual de Procedimentos da Economia e Finanças). Este documento permitirá uma melhor e mais aprofundada e abrangente identificação tanto dos riscos como das medidas de prevenção a adotar. O projeto teve início em Setembro deste ano, prevendo-se a sua conclusão durante o 1º semestre do 2011.
Execução de direcções, e normas, internas, contabilísticas e fiscais.	Risco de falhas de uniformização na aplicação das normas, métodos e técnicas de análise.	Risco de falhas de articulação entre os vários departamentos de controle.	Baixa	Medio	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Reuniões interdepartamentais periódicas. Partilha de conhecimentos e experiências, sobre novas, abordagens, e métodos de trabalho, suportes documentais e responsabilidades.	Reuniões interdepartamentais periódicas. Partilha de conhecimentos e experiências, sobre novas, abordagens, e métodos de trabalho, suportes documentais e responsabilidades.
Articulação interdepartamental de controles.	Risco de extravio de documentos ou sua inutilização por acto humano ou causas naturais.	Risco de extravio de documentos ou sua inutilização por acto humano ou causas naturais.	Baixa	Medio	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Acções regulares de verificação do cumprimento das regras de manuseamento e utilização dos documentos, contabilísticas e de formalização contratuais. Aplicações informáticas que permitem a audifabilidade de processos, suportes documentais e responsabilidades.	Acções regulares de verificação do cumprimento das regras de manuseamento e utilização dos documentos, contabilísticas e de formalização contratuais. Aplicações informáticas que permitem a audifabilidade de processos, suportes documentais e responsabilidades.
Guarda e conservação de documentos	Risco de extravio de documentos ou sua inutilização por acto humano ou causas naturais.	Risco de extravio de documentos ou sua inutilização por acto humano ou causas naturais.	Baixa	Medio	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Parceria da Comissão de Fiscalização de Contas. Aplicações informáticas que permitem a identificabilidade de processos.	Parceria da Comissão de Fiscalização de Contas. Aplicações informáticas que permitem a identificabilidade de processos.
Apóio a outras unidades orgânicas	Risco de perda de qualidade da informação prestada e do nível técnico e administrativo das unidades orgânicas.	Risco de perda de qualidade da informação prestada e do nível técnico e administrativo das unidades orgânicas.	Baixa	Medio	As medidas previstas foram implementadas e executadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010.	Parceria da Comissão de Fiscalização de Contas. Aplicações informáticas que permitem a identificabilidade de processos.	Parceria da Comissão de Fiscalização de Contas. Aplicações informáticas que permitem a identificabilidade de processos.

Direcção de Gestão de Estações						
Principais actividades	Riscos identificados	Probabilidade	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, deteção e correção adoptadas / implementadas em 2010 (descrição sumária)	Medidas de Prevenção
Gestão Comercial						
Coordenar exploração comercial oportunidades identificadas, rentabilização novos serviços.	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	No âmbito de uma ação de auditoria interna aos procedimentos de controlo de custos com FSE (água e energia eléctrica) foi identificado um conjunto de insuficiências no cumprimento do modelo de gestão operacional sobre esta matéria. Concretamente, foram identificadas falhas ao nível do processo de orçamentação e monitorização da respectiva execução bem como na implementação de medidas correctivas (contratos de concessão, relictuarização a terceiros, etc). Consequentemente, está Direcção definiu um plano de ação para implementação e reforço dos seus mecanismos de controlo interno e supervisão de etapas concorrentes e analise sobre a possibilidade de contratar novas concessões, através da criação de estipulações complementares. Desta forma pretende-se melhorar a sustentabilidade do Grupo Reiter, pelo lado dos resultados financeiros.	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte dos mesmos das matérias questionadas.
Orcamentar e controlar custos	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	Ainda neste âmbito, o Conselho de Administração, decidiu no inicio de 2011, alegar a direcção a ser integrada no Grupo Reiter, pelo lado dos resultados financeiros.	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte dos mesmos das matérias questionadas.
Definir oferta comercial	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte dos mesmos das matérias questionadas.
Negociar e contratarizar concessões	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	No âmbito de uma ação de auditoria interna aos procedimentos de controlo de custos com FSE (água e energia eléctrica) foi identificado um conjunto de insuficiências no cumprimento do modelo de gestão operacional sobre esta matéria. Concretamente, foram identificadas falhas ao nível do processo de orçamentação e monitorização da respectiva execução bem como na implementação de medidas correctivas (contratos de concessão, relictuarização a terceiros, etc). Consequentemente, este Direcção definiu um plano de ação para implementação e reforço dos seus mecanismos de controlo interno e comissão de Etica. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos resultados.	Medidas de segurança no acesso dos processos e ós bases de dados e Medidas de cumprimento dos princípios e normas éticas inherentes os resultados. Meçam-nos de acordo e acompanhamento constante dos resultados. Nas suas diferentes fases. Declaração ética anual sobre o controlo conflito de interesses. Eficiência de canal de denúncia e de queixa. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos resultados.
	Risco de acesso indevido às informações e quebra do sítio.	Baixa	Alto	Moderado	Ainda neste âmbito, o Conselho de Administração, decidiu no inicio de 2011, alegar a direcção a ser integrada no Grupo Reiter, pelo lado das suas atribuições, semelhantes à sua integração no Grupo Reiter, ficados pela quebra do sítio.	Ainda neste âmbito, o Conselho de Administração, numa única direcção a ser integrada no Grupo Reiter, pelo lado das suas atribuições, semelhantes à sua integração no Grupo Reiter, ficados pela quebra do sítio.
Identificar novos clientes e estacionamento	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte dos mesmos das matérias questionadas.
Estudos, Imagem e Monitorização						
Tipificação de estações e serviços	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Médio	Reduzido	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Promocão de troca de informação interna e externa. Preparação atempada e exaustiva das matérias a abordar, dada a potencial diversidade. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas. Segregação de funções no tratamento da informação.
Imagem e Sinalética	Risco de promoção inadequada da imagem da empresa.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Promocão de troca de informação interna e externa. Preparação atempada e exaustiva das matérias a abordar, dada a potencial diversidade. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas. Segregação de funções no tratamento da informação.
Definir níveis de qualidade do serviço	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Promocão de troca de informação interna e externa. Preparação atempada e exaustiva das matérias a abordar, dada a potencial diversidade. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas. Segregação de funções no tratamento da informação.
Criar reclamações	Risco de prestação inadequada da imagem da empresa.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Promocão de troca de informação interna e externa. Preparação atempada e exaustiva das matérias a abordar, dada a potencial diversidade. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas. Segregação de funções no tratamento da informação.
Efectuar com a GQ os planos anuais de manutenção	Risco de falhas no registo da informação nas bases de dados.	Baixa	Alto	Moderado	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decorso do exercicio de 2010.	Promocão de troca de informação interna e externa. Preparação atempada e exaustiva das matérias a abordar, dada a potencial diversidade. Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas. Segregação de funções no tratamento da informação.
	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Alto	Moderado		

Principais actividades	Riscos identificados	Probabilidade	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, deteção e correção adoptadas / implementadas em 2010 (descrição sumária)		Medidas de Prevenção
					Direcção de Gestão de Estações		
Gestão de Serviços de Apoio							
Centrar contatos com prestadores de serviços (internos e externos)	Risco de assunção de encargos ou custos para a empresa fora do âmbito das competências e sem a obtenção dos parceiros da empresa.	Média	Moderado	No âmbito de uma acção de audição interna aos procedimentos de controlo de custos com SE (água e energia eléctrica) foi identificado um conjunto de insuficiências no cumprimento do modelo de gestão adoptado sobre esta matéria. Concretamente, foram identificadas falhas ao nível do processo de orçamentação e monitorização da respectiva execução bem como na implementação de medidas correctivas (contatos de concedido, reactualização a terceiros, etc.). Consequentemente, na Direcção definiu um plano de actuação para implementação e relançamento dos seus mecanismos de controlo interno e supervisão das estâncias concessionadas e análogas sobre a possibilidade de contratação de novas concessões. Ainda neste âmbito, o Conselho de Administração decidiu no inicio de 2011, agendar as Direcções de Património e da Gestão de Estações, numa única direcção a ser integrada no Grupo Refor, suas atribuições serão complementares. Desta forma pretende-se melhor a sustentabilidade do Grupo Refor, através do crescimento dos rendimentos, não core, tal como previsto no quadro de Objectivos fixados pela tutela.	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		
Centrar o condonário das estâncias (limpeza, segurança, água e luz),	Risco de assunção de encargos ou custos para a empresa fora do âmbito das competências e sem a obtenção dos parceiros da empresa.	Média	Moderado	Moderado	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		
Centrar parques de estacionamento,	Risco de existência de encargos ou custos para a empresa fora do âmbito das competências e sem a obtenção dos parceiros da empresa.	Média	Moderado	Moderado	Acompanhamento pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		
Gestão Operacional Norte Centro Sul							
Aspirar a nível local as actividades da GNR (retratátila, tipificação das estâncias, serviços, condonário).	Risco no incumprimento dos objectivos operacionais da Direcção inadequadas.	Baixa	Médio	Reducido	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decurso do exercicio de 2010, respetiva monotorização, acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		
Emitir parcerias em articulação com os órgãos regionais.	Risco de prestação de informações inadequadas.	Baixa	Médio	Reducido	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decurso do exercicio de 2010, respetiva monotorização, acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		
Analisar e resolver das reclamações recebidas.	Risco no incumprimento dos objectivos operacionais da Direcção inadequadas.	Baixa	Médio	Reducido	As medidas previstas foram implementadas de forma regular e sistemática no decurso do exercicio de 2010, respetiva monotorização, acompanhamento e supervisão da actividade pelos responsáveis e reporte aos mesmos das matérias questionadas.		

Missão	Principais actividades	Riscos identificados	Risco de não identificação da totalidade do património da empresa.	Impacto	Risco	Medidas de prevenção, detecção e correção adopciadas / Implementações em 2010 (descrição sumária)
Avançar a disponibilização do cadastral dos bens do DPF que nos temos os pés, garantindo a permanente actualização dos dados que compõem o REPER, PPI, e também os bens que referem caracterização.	As medidas foram implementadas de forma regular e sistemática no decurso do exercício de 2010. O Conselho de Administração, direcção, cadastro do património, Gestão e Contabilidade, e Informação (sistema georreferenciado), Estações, numa única Direcção, prosseguindo com o planeamento e acompanhamento e supervisão pelos responsáveis.	Média	Moderado	Implementação de um sistema de gestão de informaçao, cadastral, da totalidade da informação da empresa.		
Integram o seu domínio privado	Assegurar o tratamento (em conformidade com o DL 276/03) dos processos que regulem o regime jurídico de adjudicações, regime jurídico do Terreiro e Delimitações, pedidos de Ordenamento preventivas, da Alta Velocidade, da ferrovia, respeito a pedidos de informação interna e externa	Baixa	Médio	Adequação do controlo administrativo dos processos que entram no REPER (or utilização do sistema de gestão documental SAV/DM), implementação de um sistema de cadastro do património imobiliário que centraliza esta informação (sistema georreferenciado). Articulação sistemática entre os diversos intervenientes. Acompanhamento e supervisão por parte dos responsáveis.		
Assumir o tratamento (em conformidade com o DL 276/03) dos processos que regulem o regime jurídico de adjudicações, regime jurídico do Terreiro e Delimitações, pedidos de Ordenamento preventivas, da Alta Velocidade, da ferrovia, respeito a pedidos de informação interna e externa	Der tratamento dos pedidos no âmbito do fisco de incumprimento do DL 276/03, que pode ter como consequência: • Construções que colocam em causa a segurança da infra-estrutura e da exploração • Invasão do Domínio Público Ferroviário • Invulsão de projectos da REFER.	Baixa	Médio	Preparação de planos de conservação e articulação com as Unidades Operacionais. Articulação sistemática com a Direcção de Segurança no sentido de identificar situações de ocupação ilegal bem como implementar medidas de resolução das situações identificadas.		
Assegurar que o património que não se manterá em contacto ao serviço da ferrovia e que o património que se integre em planos de utilização futura, tenha um rentabilização adequada, tendo em conta as diversas condicionantes presentes.	do Risco de ocupação ilegal.	Baixa	Alto	Definição e revisão de critérios de valorização do património suscetível de valorização e rentabilização.		
Identificação do património suscetível de valorização e rentabilização	Risco de deterioração do património.	Baixa	Alto	Identificação do património suscetível de valorização e rentabilização. Elaboração e actualização de um plano de valorização imobiliária do património. Monitorização permanente desse mesmo plano. Definição de modelo de relacionamento preferencial com a Inverstar (empresa do grupo REFER que presta serviços de valorização patrimonial). Acompanhamento e supervisão por parte dos responsáveis.		